



УКРАЇНА
СТАРОСАЛТІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ВОВЧАНСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

XXXIX СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

26 червня 2018 року

№ 1851

Про затвердження «Програми забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту на 2018-2021 роки на території Старосалтівської селищної ради».

Розглянувши та обговоривши на засіданні постійної депутатської комісії з питань бюджету пропозиції начальника Вовчанського районного відділу ДС СНС України в Харківській області М.А. Воронкова, щодо затвердження проекту «Програми забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту на 2017-2021 роки на території Старосалтівської селищної ради», враховуючи рекомендації виконавчого комітету Старосалтівської селищної ради, з метою запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, в тому числі пожеж, а також з метою попередження загибелі людей від нещасних випадків, а також на виконання Кодексу цивільного захисту України, керуючись ст. 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Старосалтівська селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити «Програму забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту на 2018-2022 роки на території Старосалтівської селищної ради» (далі - Програма)
2. Відділу бухгалтерського обліку та бюджетного забезпечення Старосалтівської селищної ради (Струк В.В.) вишукати можливості щодо забезпечення фінансування передбачених Програмою заходів.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань місцевого самоврядування, законності, правопорядку, депутатської діяльності та депутатської етики (Гордіснюк О.М.) та комісію з питань бюджету (Гимюфсєв В.І.).

Секретар Старосалтівської селищної ради



Л.І. Штрикун

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням XXXIX сесії VII скликання
від 26 червня 2018 року

**Програма
забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного
захисту на 2018-2022 роки на території Старосалтівської
ОТГ**

ПАСПОРТ

Програми забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту на 2018-2022 роки

1. Ініціатор розроблення Програми – Старосалтівська селищна рада.

2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми - Кодекс цивільного захисту України із змінами, внесеними згідно із Законами № 224 - VII від 14.05.2013, № 353 - VII від 20.06.2013 року, програма розвитку цивільного захисту Вовчанського району на 2016-2018 роки затвердженої рішенням XI сесії Вовчанської районної ради VII скликання від 20.10.2016 р. №297- VII.

3. Розробник Програми – Старосалтівська селищна рада.

4. Відповідальний виконавець Програми – Старосалтівська селищна рада.

5. Учасники Програми – Старосалтівська селищна рада, установи, підприємства, 38 ДІРП АРЗ СІІ ГУ ДСНС України у Харківській області.

6. Термін реалізації Програми – 2018 – 2022 роки.

7. Фінансування заходів Програми – за рахунок бюджету Старосалтівської селищної ради, коштів підприємств, установ.

8. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації заходів Програми, усього становить 3,539 тис. грн.

В тому числі по роках:

2018 рік	0,739 тис. грн.
2019 рік	0,638 тис. грн.
2020 рік	0,639 тис. грн.
2021 рік	0,737 тис. грн.
2022 рік	0,786 тис. грн.

Вступ

Програма забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту 2017-2021 (надалі - Програма) розроблена на основі реалізації завдань, визначених:

- Кодексом цивільного захисту України від 2 жовтня 2012 року N 5403-VI;
- Указом Президента України від 09.02.2001 № 80 «Про заходи щодо підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру»;
- Постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.1998 № 1198 «Про єдину державну систему запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру»;
- Переліком об'єктів та окремих територій, які підлягають постійному та обов'язковому, на договірній основі, обслуговуванню державними аварійно-рятувальними службами, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2016 № 763;
- «Правилами охорони життя людей на водних об'єктах України», затвердженими наказом МВС України від 10.04.2017 № 301, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 р. за №566/30434;
- Програмою розвитку цивільного захисту Вовчанського району на 2016-2018 роки, затвердженої рішенням XI сесії Вовчанської районної ради VII скликання від 20.10.2016 р. № 297- VII.

1. Загальна частина

Розробці цієї Програми передував аналіз таких напрямків: розвитку пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, аварійно-рятувального обслуговування, який здійснювався через вивчення стану справ на території смт Старий Салтів та виявлення проблем.

На основі проведеного аналізу висвітлені проблемні питання та недоліки, які можуть бути розв'язані за участю місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій всіх форм власності, виходячи із наявних матеріально-технічних, трудових ресурсів та фінансових можливостей.

Програма являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів, виконання яких передбачається з таким ступенем деталізації, який вважається доцільним з урахуванням пріоритетних напрямів розвитку і спрямованих на створення правових, фінансових, економічних, організаційно-господарських та інших умов розвитку системи забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на території м. Вовчанськ.

На території м. Вовчанськ щороку виникають пожежі, внаслідок яких завдається суттєвий матеріальний збиток.

За 2016 рік на території Вовчанської міської ради виникло 29 пожеж, що на 55 % менше в порівнянні з 2015 роком.

Основними причинами виникнення пожеж є необережне поводження з вогнем, що складає 30 % від загальної кількості пожеж.

Пожежі, що виникли від порушення правил монтажу і експлуатації електрообладнання становлять 17 % від загальної кількості пожеж, пожежі від порушення правил монтажу та експлуатації приладів опалення - 17%.

Пожежі на території житлового сектора становили 98 % від загальної кількості пожеж у 2016 році.

На території Старосалтівської селищної ради функціонує один Державний пожежно-рятувальний пост № 38, штат якої складає 15 співробітників.

На озброєнні знаходяться пожежні автоцистерни - 3 одиниці.

Сили цього підрозділу є головними при ліквідації пожеж та надзвичайних ситуацій, що виникають на території Вовчанської міської ради. Але їх оснащеність на даний час не відповідає сучасним вимогам, потребується технічне переоснащення та придбання нових автомобілів, сучасного обладнання та засобів пожежогашіння у відповідності до ДБН 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень».

За останні роки були випадки виявлення вибухонебезпечних предметів, а саме боєприпасів часів Другої світової війни, що створює загрозу виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із вибухами.

Актуальність проблеми забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту населення і території зумовлена тенденцією зростання кількості пожеж, які наносять шкоду населенню і територіям, збитки сільськогосподарському комплексу.

Викликає занепокоєння стан протипожежного водопостачання на території Старосалтівської селищної ради. Слід відмітити, що від наявності необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації і події, можливість уникнути людських жертв і значних матеріальних збитків.

Враховуючи, що кожна з розглянутих вище проблем вимагає необхідного рівня координації дії та концентрації ресурсів Старосалтівської селищної ради, вирішення завдань щодо зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій і подій може бути досягнуто лише у рамках цієї Програми.

2. Мета, завдання та результативні показники Програми

Метою Програми є реалізація державної політики щодо запобігання виникненню пожеж, надзвичайних ситуацій та їх своєчасна, ефективна ліквідація, що може мінімізувати збитки та сприяти збереженню життя і здоров'я людей, підвищення рівня протипожежного захисту та цивільного захисту населених пунктів Вовчанської міської ради, забезпечення необхідного захисту від пожеж населення, природного середовища, а також на об'єктах підвищеної небезпеки.

Забезпечення державної політики щодо запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення гарантованого рівня захисту населення і території від їх наслідків, забезпечення відповідного рівня готовності органів управління, сил та засобів до реагування, надання екстреної допомоги населенню, проведення пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт відповідно до вимог чинного законодавства України. Заходи Програми передбачають реальне підвищення рівня безпеки людини, її захищеності від впливу шкідливих техногенних, природних, екологічних і соціальних факторів за рахунок більш ефективного функціонування системи цивільного захисту.

В межах виконання Програми передбачається виконати заходи із попередження виникнення пожеж та організації пожежогашіння, забезпечення необхідного рівня протипожежного захисту населення, підприємств та установ на території міста.

Головні завдання Програми забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту на 2018-2022 роки спрямовані на забезпечення цивільного захисту, пожежної безпеки, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, вдосконалення і підтримку аварійно-рятувальної служби, створення правових, організаційно-економічних умов для їх розвитку, формування механізму регулювання та координації, які б сприяли:

- забезпеченню належного рівня безпеки населення і захисту території Вовчанської міської ради, об'єктів підвищеної небезпеки від загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру:

- підвищенню ефективності функціонування сил цивільного захисту та системи моніторингу, прогнозування і запобігання надзвичайним ситуаціям;

- зменшенню ризику виникнення надзвичайних ситуацій, пожеж та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території від їх наслідків;

- зменшенню кількості постраждалого населення та загиблих людей від надзвичайних ситуацій; організації забезпечення профілактики загибелі людей та виникнення надзвичайних ситуацій та пожеж;

- рятуванню людей, проведенню пожежно-рятувальних, аварійно-рятувальних, водолазно-рятувальних, технічних робіт та інших заходів.

Реалізація основних завдань Програми дасть змогу захистити населення і територію Вовчанської міської ради, запобігти виникненню надзвичайних ситуацій та подій, підвищити рівень готовності пожежно-рятувальних та аварійно-рятувальних служб до дій за призначенням, мінімізувати наслідки надзвичайних ситуацій та пожеж, покращити стан техногенної безпеки об'єктів, терміново реагувати на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, проводити аварійно-рятувальні та відновлювальні роботи, захищати навколишнє природне середовище та локалізувати зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф.

Внаслідок підвищення фахового рівня рятувальників та посадових осіб об'єктів, покращення організації аварійно-рятувальних робіт та технічного оснащення аварійно-рятувальної служби, розвитку матеріальної бази буде забезпечено повний обсяг заходів по реагуванню і попередженню надзвичайних ситуацій та подій на території Вовчанської міської ради, оповіщенню людей, зниженню нещасних випадків.

Створення матеріального резерву відповідно до встановленої Номенклатури та обсягів дасть можливість своєчасно вживати запобіжні заходи для недопущення виникнення надзвичайних ситуацій та заходи для ліквідації їх наслідків. Закупівля новітніх засобів зв'язку дозволить модернізувати систему зв'язку і оповіщення населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій. За умови реалізації заходів по запобіганню загибелі людей на водних об'єктах значно зменшиться кількість загиблих на воді.

Підвищиться ефективність підготовки кадрів, керівного складу та фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях.

Очікується покращення оперативної-службової діяльності підрозділу та загальне забезпечення виконання функцій щодо протипожежного захисту за такими напрямками:

- оновлення парку пожежної техніки та службового автотранспорту;

- придбання запасних частин;

- придбання паливно-мастильних матеріалів;

- придбання вогнегасних речовин;

- придбання пожежних рукавів;

- придбання бойового одягу та спорядження для пожежних-рятувальників.

У разі виконання Програми буде забезпечено функціонування міської підсистеми державної системи попередження та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру для зменшення витрат на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій.

3. Шляхи і засоби розв'язання проблем, строки та етапи виконання Програми

Основним завданням щодо захисту населення і території від надзвичайних ситуацій є створення єдиної системи цивільного захисту на основі Цивільного захисту України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру.

Досягнення вищезазначеної мети можливе при здійсненні впродовж 2018 -2022 років комплексу заходів спрямованих на:

- здійснення заходів із забезпечення пожежної безпеки, в тому числі на об'єктах з масовим перебуванням людей, покращення стану протипожежного водопостачання та під'їзних шляхів;

- проведення паспортизації потенційно-небезпечних об'єктів та створення на них локальних систем раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальних систем оповіщення персоналу зазначених об'єктів у разі виникнення аварій та населення у зонах можливого ураження;

- проведення інвентаризації та контролю за використанням захисних споруд цивільного захисту;

- проведення обстеження територій на наявність вибухонебезпечних предметів, що залишилися від попередніх війн, та їх знешкодження;

- удосконалення організаційно-штатної структури пожежно-рятувальних підрозділів;

- технічного оснащення пожежно-рятувальних підрозділів сучасним рятувальним обладнанням, у тому числі засобами порятунку людей та надання їм першої невідкладної допомоги;

придбання спеціальної техніки та обладнання;

- проведення інформаційно - роз'яснювальної, пропагандистської роботи серед населення, зокрема серед підлітків, молоді та соціально незахищених верств населення;

- розвитку систем зв'язку, оповіщення та інформатизації органів цивільного захисту;

- забезпечення вимог щодо облаштування та функціонування місць масового відпочинку населення на воді та зниження кількості нещасних випадків на водних об'єктах шляхом встановлення контролю за облаштуванням місць масового відпочинку людей на водних об'єктах та рятувальних постів для цілодобового чергування, обстеження та очищення від сторонніх предметів дна володім, які використовуються як рекреаційні зони та укладанням договорів на постійне та обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування з аварійно-рятувальними службами;

- забезпечення виконання аварійно-рятувальною службою заходів з запобігання та реагування при ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та подій, стихійних лих, нещасних випадків на воді та проведенні технічних робіт:

- покращення стану техногенної безпеки з затвердженням переліку та щорічним уточненням об'єктів, що використовують хімічні речовини та проведення моніторингу щодо стану поводження з даними речовинами, здійсненням контролю комісіями з питань ТЕБ та НС за станом забезпечення безпеки хімічно-небезпечних об'єктів;

- покращення стану проведення роботи щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення ефективності превентивних заходів, прогнозування надзвичайних ситуацій, оперативності реагування на них, вдосконалення діяльності наглядових органів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям на хімічно-небезпечних об'єктах;

- проведення підготовки посадових осіб хімічно-небезпечних об'єктів, що задіяні до ліквідації аварій в навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Харківської області

- покращення реагування аварійно-рятувальних служб, стану роботи рятувальників та оповіщення людей у разі виявлення надзвичайних ситуацій;

- придбання засобів для здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та їх наслідків, проведенню невідкладних відновлювальних робіт згідно з Номенклатурою та обсягами матеріального резерву;

- скорочення часу ліквідації надзвичайних ситуацій та подій із забезпеченням аварійно-рятувальних служб засобами захисту органів дихання та спеціального освітлення, засобами індивідуального захисту та аварійного зв'язку, сучасними плавзасобами, вололазним майном, спецавтотранспортом, медичним оснащенням та іншим обладнанням;

4. Очікувані результати реалізації заходів Програми

Реалізація Програми надасть можливість попереджувати пожежі та ефективно їх ліквідувати, запобігати і ліквідувати надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, зменшити ризик травмування та загибелі людей, зняти соціальну напругу серед населення, збільшити інформативний вплив на мешканців Старосалтівської селищної ради щодо додержання вимог пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту.

5. Обсяги та джерела фінансування Програми

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації заходів Програми, усього становить 3,539 тис. грн.

В тому числі по роках: :

2018 рік	0,739 тис. грн.
2019 рік	0,638 тис. грн.
2020 рік	0,639 тис. грн.
2021 рік	0,737 тис. грн.
2022 рік	0,786 тис. грн.

Обсяг фінансування Програми може уточнюватися під час складання проекту місцевого бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головним розпорядником коштів, відповідальному за виконання Програми.

6. Соціальні та екологічні наслідки за умови виконання Програми

Соціальними наслідками за умови виконання Програми повинні бути:

- покращення демографічної ситуації;
- покращення стану здоров'я, працездатності населення регіону та безпеки життєдіяльності.

Екологічними наслідками є покращення стану навколишнього природного середовища через зменшення рівня загрози техногенних аварій.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми здійснює Старосалтівська селищна рада. Дії щодо виконання заходів Програми координує Старосалтівська селищна рада.