

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Старосалтівської селищної ради
«Про встановлення місцевих податків на території Старосалтівської селищної ради
з 2022 року»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення селищної ради підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проектів вищезазначених рішень.

I. Визначення проблеми

Однією з проблем місцевої громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконати масштабні місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів Старосалтівської громади.

Так, на території Старосалтівської селищної ради існують, зокрема, наступні проблеми: необхідність у реформуванні та розвитку житлово-комунального господарства; підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення; будівництво, ремонт та утримання доріг; реконструкція мереж вуличного освітлення селища; благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. В зв'язку із зменшенням кількості дітей менше 25 учнів на школу (одна середня загальноосвітня школа) можливо додаткове навантаження на місцевий бюджет до 1,5 млн.грн на оплату праці вчителів. Також часткове навантаження по утриманню соціального обслуговування одиноких літніх людей. У березні 2021 року почав діяти Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради як відокремлена юридична особа, планується відокремлення відділу освіти, молоді та спорту; та Сектору культури і туризму Старосалтівської селищної ради шляхом створення окремих розпорядників коштами.

Загальних витрат на виконання різноманітних програм, утримання апарату управління на 2022 рік за рахунок надходжень до місцевого бюджету планується близько 44,4 млн.грн.

Гострим питанням є виготовлення генеральних планів, проекти встановлення меж населених пунктів та старостинських округів і їх зонування, виготовлення нормативно грошової оцінки 20-ти населених пунктів - протягом трьох років потреба орієнтовно складає 1,6 млн.грн.

Виконання Програми соціального захисту населення на 2022 рік, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги найуразливішим верствам населення, потребує фінансування на рівні 500 тис.грн.

Вказана проблема справляє вплив на 8,7 тис. чол. - жителів Старосалтівської громади, які розраховують на виконання економічних та соціальних програм, що фінансуються з селищного бюджету.

З огляду на певні труднощі для ведення бізнесу в зв'язку з пандемією Covid-19 яка почалася в 2020 році та продовжується і 2021 році питання залучення коштів до селищного бюджету у 2022 році і у подальшому пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з питань встановлення місцевих податків відповідно до вимог чинного законодавства, яке необхідне для прозорого встановлення економічно-обґрунтованих та ефективних ставок податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. Розробником даного проекту враховані рівні умови юридичних та фізичних осіб при плануванні ставок земельного податку по окремим видам цільового призначення земель за земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) та за земельні ділянки за

межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, також ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для юридичних та фізичних осіб.

Місцеві податки та збори – один із значних джерел наповнення дохідної частини селищного бюджету, яка направляється, насамперед, на фінансування бюджетної сфери.

Ставки місцевих податків та зборів відповідно до статті 12 Податкового кодексу України встановлюють сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень шляхом прийняття відповідних рішень.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків та зборів залежить розвиток підприємництва в 20 населених пунктів які знаходяться на території Старосалтівської об'єднаної територіальної громади і показник наповнення селищного бюджету.

Місцеві податки та збори враховують доходи, отримані суб'єктами господарської діяльності.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки має об'єктом оподаткування житлову і нежитлову нерухомість та їх частки. Органи місцевого самоврядування повноважні на встановлення ставок та пільги щодо бази оподаткування, визначеної Податковим кодексом України.

Розробником проекту на 2022 рік та подальшому ставка здебільшого збережена на тому ж рівні, що і в 2021 році.

Єдиний податок. Ставка єдиного податку встановлюється відповідно до ст. 293 Податкового Кодексу України.

Земельний податок в більшості позицій пропонується залишити на рівні 2021 року. В 2020 році до бюджету громади надійшло 5935,4 тис. грн. плати за землю, з яких 3998,1 тис.грн – орендної плати та 1937,3 тис.грн. – земельного податку. Саме від ставок податку залежить і розмір орендної плати, адже її ставка не може бути меншою за ставку податку, тому рішення про встановлення місцевих податків і зборів має безпосередній вплив і на розмір орендної плати.

Встановлення ставок місцевих податків і зборів, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів дозволить забезпечити прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні, соціальні програми	
Держава	Так. Не дотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності в суспільстві	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так. Сплата податку в розмірах, встановлених селищною радою	

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

II. Цілі регулювання

Цілями прийняття проекту рішення є:

- визначення ставок місцевих податків, що мають справлятися на території селищної ради, в межах визначених Податковим кодексом України;
- своєчасне поповнення селищного бюджету для вирішення проблем громади;
- відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо сплати місцевих податків;
- приведення рішень селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.
- дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України;
- оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади.

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету селища та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання.	У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. В цьому випадку до бюджету надійде від: єдиного податку 1-2 група – 1215,3 тис.грн. податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 2899,2 тис.грн. туристичний збір – 358,5 тис.грн земельного податку – 6862,9 тис.грн.
Альтернатива 2 Встановлення місцевих податків рішенням Старосалтівської селищної ради	Альтернативою запропоновано встановити наступні ставки місцевих податків: єдиний податок – для першої групи платників єдиного податку у розмірі 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня звітного року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати у місяць. До бюджету надійде 1316,6 тис. грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від типу об'єкта та доходності виду діяльності суб'єктів господарювання (від 0 до 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати). До бюджету планується залучити 3285,6 тис. грн.; земельний податок - встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від виду використання земельної ділянки та доходності виду діяльності суб'єктів господарювання. До бюджету планується залучити 6862,9 тис. грн. туристичний збір – 358,5 тис грн Загальна сума надходжень, що планується отримати від суб'єктів господарювання до бюджету складе 11823,6 тис. грн.

Альтернатива 3 Встановлення місцевих податків рішенням Старосалтівської селищної ради	Альтернативою запропоновано встановити наступні ставки місцевих податків: єдиний податок – для першої групи платників єдиного податку у розмірі 5 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня звітного року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати у місяць. До бюджету надійде 658,3 тис. грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від типу об’єкта та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання (від 0 до 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати). До бюджету планується залучити 2137,9 тис. грн.; земельний податок - встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від виду використання земельної ділянки та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання. До бюджету планується залучити 6371,3 тис. грн. туристичний збір – 358,5 тис грн Загальна сума надходжень, що планується отримати від суб’єктів господарювання до бюджету складе 9526,0 тис. грн.
Альтернатива 4 Встановлення місцевих податків рішенням Старосалтівської селищної ради	Альтернативою запропоновано встановити наступні ставки місцевих податків: єдиний податок – для першої групи платників єдиного податку у розмірі 8 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня звітного року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 15 відсотків розміру мінімальної заробітної плати у місяць. До бюджету надійде 989,5 тис. грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від типу об’єкта та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання (від 0 до 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати). До бюджету планується залучити 2826,5 тис. грн.; земельний податок - встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від виду використання земельної ділянки та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання. До бюджету планується залучити 6666,3 тис. грн. туристичний збір – 358,5 тис грн Загальна сума надходжень, що планується отримати від суб’єктів господарювання до бюджету складе 10840,8 тис. грн.
Альтернатива 5 Встановлення місцевих податків рішенням Старосалтівської селищної ради	Альтернативою запропоновано встановити наступні ставки місцевих податків: єдиний податок – для першої групи платників єдиного податку у розмірі 8 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня звітного року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 15 відсотків розміру мінімальної заробітної плати у місяць. До бюджету надійде 989,5 тис. грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від типу об’єкта та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання (від 0 до 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати). До бюджету планується залучити 3285,6 тис. грн.; земельний податок - встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від виду використання земельної ділянки та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання. До бюджету планується залучити 6666,3 тис. грн. туристичний збір – 358,5 тис грн Загальна сума надходжень, що планується отримати від суб’єктів господарювання до бюджету складе 11299,9 тис. грн.
Альтернатива 6 Встановлення місцевих податків рішенням Старосалтівської селищної ради	Альтернативою запропоновано встановити наступні ставки місцевих податків: єдиний податок – для першої групи платників єдиного податку у розмірі 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня звітного року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати у місяць. До бюджету надійде 1316,6 тис. грн.; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від типу об’єкта та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання (від 0 до 1,5 % розміру мінімальної заробітної плати). До бюджету планується залучити 2826,5 тис. грн.; земельний податок - встановлено економічно обґрунтовані ставки податку, що залежать від виду використання земельної ділянки та доходності виду діяльності суб’єктів господарювання. До бюджету планується залучити 6666,3 тис. грн. туристичний збір – 358,5 тис грн

	Загальна сума надходжень, що планується отримати від суб'єктів господарювання до бюджету складе 11167,9 тис. грн.
--	---

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Очікування надходжень до бюджету селищної ради від сплати податків на рівні 2021 року. Загалом суб'єктами господарювання буде сплачено податків в сумі 47533,7 тис.грн.	Невиконання вимог чинного законодавства (рівні умови юридичних та фізичних осіб в господарській діяльності).
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до бюджету селищної ради на 2012,8 тис. грн. (загальна сума доходу близько 49546,5 тис. грн.)	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів. Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб'єктів підприємництва.
Альтернатива 3	Загальна сума доходу близько 47248,8 тис. грн. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення в половину менших місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання.	недооримання податкових надходжень в бюджет селищної ради близько 284,9 тис.грн.
Альтернатива 4	Збільшення надходжень до бюджету селищної ради на 1030,1 тис. грн. (загальна сума доходу близько 48563,8 тис. грн.) Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 5	Збільшення надходжень до бюджету селищної ради на 1489,2 тис. грн. (загальна сума доходу близько 49022,9 тис. грн.) Підвищення рівня довіри платників єдиного податку 1 та 2 груп до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів. Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб'єктів підприємництва.
Альтернатива 6	Збільшення надходжень до бюджету селищної ради на 1357,1 тис. грн. (загальна сума доходу близько 48890,8 тис. грн.) Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів. Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб'єктів підприємництва.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 4631,3	Можливе зменшення кількості робочих місць та переходу деяких суб'єктів господарювання в «тінь» за

	тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та благоустрій населення. Збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	причини сплати податків і зборів.
Альтернатива 2	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 5146,5тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та благоустрій населення. Збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	Можливе зменшення кількості робочих місць та переходу деяких суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.
Альтернатива 3	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 2848,8тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та благоустрій населення. Вихід із тіні підприємців, збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	
Альтернатива 4	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 4163,8тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та	Можливе зменшення кількості робочих місць та переходу деяких суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.

	благоустрій населення. Збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	
Альтернатива 5	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 4622,9 тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та благоустрій населення. Збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	Можливе зменшення кількості робочих місць та переходу деяких суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.
Альтернатива 6	Надходження від сплати податків та внесків що перевищує планові 44400,0 тис грн. до бюджету громади в сумі 4490,8 тис. грн., що дасть можливість виконати роботи із підвищення енергоефективності об'єктів комунальної власності (школи, дитячі садочки, адмінбудівлі, клуби, бібліотеки); капітальний ремонт систем водопостачання та водовідведення, благоустрій зелених зон відпочинку (сквери, пляжі); формування та оформлення права власності на земельні ділянки під об'єктами комунальної власності. що покращить становище та благоустрій населення. Збільшення робочих місць та можливе підвищення заробітної плати.	Можливе зменшення кількості робочих місць та переходу деяких суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	4	243	247
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	1,6	98,4%	100%

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту за Альтернативою 1-6

Порядковий номер	Витрати	За перший рік *
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне	-

	обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-
8	Інше (уточнити), гривень	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,0

*Зміни які вносяться стосуються тільки населення та мікро підприємств

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1-6	0,0

Вид альтернативи	Вигоди для всіх суб'єктів	Витрати для всіх суб'єктів
Альтернатива 1	Покращення інфраструктури селища, якості доріг, освітлення, соціального захисту населення тощо, за рахунок збільшення надходжень до бюджету громади на суму 4631,3 тис. грн. Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, налагодження діалогу та партнерських відносин.	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 18348,9 тис. грн.
Альтернатива 2	Покращення інфраструктури селища, якості доріг, освітлення, соціального захисту населення тощо, за рахунок збільшення надходжень до бюджету громади на суму 5146,5 тис. грн. Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, налагодження діалогу та партнерських відносин.	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 18864,1 тис. грн.
Альтернатива 1	Покращення якості надання послуг. Зменшення фінансового навантаження на бюджет підприємств на суму 1782,5 тис. грн., які будуть спрямовані на розвиток підприємств, покращення послуг та продукції.	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 16566,4 тис. грн.
Альтернатива 2	Покращення інфраструктури селища, якості доріг, освітлення, соціального захисту населення тощо, за рахунок збільшення надходжень до бюджету громади на суму 4163,8 тис. грн. Встановлення прозорих відносин між	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 17881,4 тис. грн.

	органами влади та суб'єктами господарювання, налагодження діалогу та партнерських відносин.	
Альтернатива 2	Покращення інфраструктури селища, якості доріг, освітлення, соціального захисту населення тощо, за рахунок збільшення надходжень до бюджету громади на 4622,9 тис. грн. Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, налагодження діалогу та партнерських відносин.	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 18340,5 тис. грн.
Альтернатива 2	Покращення інфраструктури селища, якості доріг, освітлення, соціального захисту населення тощо, за рахунок збільшення надходжень до бюджету громади на суму 4490,8 тис. грн. Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, налагодження діалогу та партнерських відносин.	Навантаження на бюджет підприємств в сумі 18208,4 тис. грн.

VI. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	2	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті частково; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.

Альтернатива 4	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 5	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 6	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	3	-	Наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва, вирішення соціально-економічних питань.
Альтернатива 2	3	-	Наповнення бюджету, вирішення соціально-економічних питань.
Альтернатива 3	2	-	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.
Альтернатива 4	3	-	Наповнення бюджету, збільшення кількості суб'єктів підприємництва шляхом зменшення податкового тиску, вирішення соціально-економічних питань.
Альтернатива 5	3	-	Наповнення бюджету, збільшення кількості суб'єктів підприємництва шляхом часткового зменшення податкового тиску, вирішення соціально-економічних питань.
Альтернатива 6	3	-	Наповнення бюджету, збільшення кількості суб'єктів підприємництва шляхом часткового зменшення податкового тиску, вирішення соціально-економічних питань.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---	---

		запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини різних ставок по одній категорії для юридичних та фізичних осіб, що створює нерівні умови для конкуренції суб'єктів господарювання	X
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: забезпечує наповнення місцевого бюджету; дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Недоліки цієї альтернативи – можливий перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: зміна діючого законодавства підвищення рівня інфляції, пандемія COVID-19
Альтернатива 3	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: забезпечує наповнення місцевого бюджету; дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Зменшення соціальної напруги шляхом відчутного (50%) зменшення податкового тиску по всім напрямам підприємницької діяльності Недоліки цієї альтернативи – незначне накопичення капіталу для вирішення визначених цілей які стоять перед громадою	Найбільшими зовнішніми ризиками є: зміна діючого законодавства підвищення рівня інфляції, пандемія COVID-19
Альтернатива 4	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: забезпечує наповнення місцевого бюджету; дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Зменшення соціальної напруги шляхом значного (20%) зменшення податкового тиску по всім напрямам підприємницької діяльності.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: зміна діючого законодавства підвищення рівня інфляції, пандемія COVID-19
Альтернатива 5	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: забезпечує наповнення місцевого бюджету; дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Зменшення соціальної напруги шляхом часткового по деяким категоріям податків (20%) зменшення податкового тиску Недоліки цієї альтернативи – можливий перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: зміна діючого законодавства підвищення рівня інфляції, пандемія COVID-19
Альтернатива 6	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: забезпечує наповнення місцевого бюджету; дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Зменшення соціальної напруги шляхом часткового по деяким категоріям податків (20%) зменшення податкового тиску Недоліки цієї альтернативи – можливий перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: зміна діючого законодавства підвищення рівня інфляції, пандемія COVID-19

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу **2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет наповнювався.

V. Механізм розв'язання проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується встановлення Старосалтівською селищною радою фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, незалежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць; земельного податку; податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а також визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, відповідно до Податкового кодексу України.

Механізм вирішення визначеної проблеми:

- затвердження рішення «Про встановлення місцевих податків на території Старосалтівської селищної ради»;
- інформування платників про встановлені правила справляння податків починаючи з 01 січня 2022 року;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до селищного бюджету.

При розробці проекту проведено консультації з суб'єктами господарювання – платниками податків щодо можливості сплачувати податки за запропонованими ставками. При встановленні ставок враховувалися дохідність виду господарської діяльності, аналізувалися прогнози соціально-економічного розвитку громади, платоспроможність населення та підприємств громади, що впливає на отримання прибутку суб'єктами підприємництва та сплати ними податків.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Витрат органів місцевого самоврядування Старосалтівської громади на виконання вимог регуляторного акту не передбачено.

Зазначене регулювання стосується суб'єктів малого та мікро підприємництва, що складають 100% від загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток).

VII. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту

Відповідно до вимог Податкового кодексу України дане рішення Старосалтівської селищної ради встановлюється з 2022 року.

VIII. Показники результативності регуляторного акту

Надходження по місцевим податкам і зборам:

Найменування податків	2020 (факт), тис.грн.	2021 (план), тис.грн.	2022 (очікувані), тис.грн.
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	2357,8	2899,2	3285,6
Єдиний податок	8005,1	8255,8	8357,1

Плата за землю	5935,5	6862,9	6862,9
Туристичний збір	260,7	331,0	358,5

Показник	I квартал 2021	II квартал 2021	III квартал 2021	IV квартал 2021
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, тис. грн.	13948,3	12660,6	15667,2	24159,8
кількість юридичних осіб та підприємців, на яких поширюватиметься дія акту, од.	247	247	247	247
розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, тис. грн..	-	-	-	-
час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, год.	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на сплату податків і зборів, встановлено ПКУ та не встановлюються рішенням селищної ради. На ознайомлення з проектом рішення та внесення змін до внутрішніх документів (за необхідності) один суб'єкт господарювання витратить, в середньому, 1,5 год.			
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	Всі суб'єкти підприємництва будуть проінформовані про рішення селищної ради шляхом опублікування у ЗМІ, офіційному веб-сайті Старосалтівської селищної ради, висвітлення на дошці об'яв Старосалтівської селищної ради, інформуванні платників податків на загальних зборах.			

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту:

Так як строк дії акту без терміново починаючи з 2022 року тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акту (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акту – лютому 2023 року

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності і, відповідно, статистичний вид даних, що будуть надані відповідними органами державної влади (органи статистики, дані виконавчого органу селищної ради, державної податкової служби).

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення необхідності, змін у чинному законодавстві.

Старосалтівський селищний голова

Е.П.Коновалов

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення
Старосалтівської селищної ради
«Про встановлення місцевих
податків на території
Старосалтівської селищної ради
на 2021 рік»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "10" квітня 2020 р. по "30" квітня 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	інтернет-консультації	16 Суб'єкти малого підприємництва, представники органів державної влади, виконавчий комітет Старосалтівської селищної ради	Консультації та перемовини з приводу: -дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України; -оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади; -визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території селищної ради; -встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів; -встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України; -збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів; -здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.
2	Онлайн-наради	63 Суб'єкти малого підприємництва, представники органів державної влади, виконавчий комітет	Консультації та перемовини з приводу: -дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України; -оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення,

		Старосалтівської селищної ради	органів влади; -визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території селищної ради; -встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів; -встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України; -збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів; -здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.
3	Телефонні консультації	174 Суб'єкти малого підприємництва, представники органів державної влади, виконавчий комітет Старосалтівської селищної ради	Консультації та перемовини з приводу: -дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України; -оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади; -визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території селищної ради; -встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів; -встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України; -збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів; -здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 294 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 8 (одиниць) та мікро підприємництва 286 (одиниць), що становить 99% від загальної кількості.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури	-
	сплата єдиного податку (на рік), тис. грн. для всіх платників I групи для всіх платників II групи	2,6 12,0
	сплата земельного податку (у середньому на 1 СМП на рік), тис. грн.	26,7
	сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (в середньому на одного СМП на рік), тис. грн.	21,3
	туристичний збір (на рік), тис. грн. юридичні особи фізичні особи	38,2 2,1
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць платники єдиного податку I групи, платники єдиного податку II групи, платники земельного податку, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки туристичний збір: юридичні особи фізичні особи	12 85 208 61 10 3
8	Сумарно, тис. гривень*	8402,2
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	здійснення процедур щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання (<i>ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податку</i>)	0,5 год x 40,0 грн = 20,00 грн
10	організація виконання вимог регулювання (<i>внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності</i>)	1 год x 40,0 грн = 40,00 грн
11	Разом, гривень <i>формула (сума рядків 9+10)</i>	60,0
12	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	294

	Сумарно, тис. гривень**	17,6
--	--------------------------------	-------------

* Сумарні «прямі» витрати: $2,6 \times 12 = 31,2$ тис грн (єдиний податок 1 група) +
 $12,0 \times 85 = 1020,0$ тис грн (єдиний податок 2 група) +
 $26,7 \times 208 = 5553,6$ тис грн. (земельний податок) +
 $23,1 \times 61 = 1409,1$ тис грн (податок на нерухоме майно)
Туристичний збір юридичні особи $38,2 \times 10 = 382,0$ тис грн. +
Туристичний збір фізичні особи $2,1 \times 3 = 6,3$ тис грн.
Разом 8402,2 тис. грн.

** розрахунок вартості часу:

Середньомісячна заробітна плати по Вовчанському району у сфері підприємництва складає 6400 грн.

$6400 \text{ грн.} / 20 \text{ робочих днів} / 8 \text{ годин} = 40,00 \text{ грн.}$ – вартість 1 год.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачаються. Процедури збору, контролю, розрахунку тощо здійснюють органи ДФС відповідно до Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, тис.гривень	8402,2
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, тис.гривень	17,6
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, тис.гривень	8419,8
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, тис.гривень	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис.гривень	8419,8

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

За результатами аналізу надходжень місцевих податків, консультацій з суб'єктами малого та мікропідприємництва встановлено, що такі суб'єкти зможуть сплачувати податки за запропонованими ставками, тому компенсаторні механізми не застосовуються.

Старосалтівський селищний голова

Е.П.Коновалов